**Текст чија се измена предлаже:**

Општи циљ Стратегије је да се корупција, као препрека економског, социјалног и демократског развоја Србије, у највећој могућој мери отклони. Последице корупције не састоје се искључиво у осиромашењу друштва и државе, него и у драстичном паду поверења грађана у демократске институције, као и стварању неизвесности и нестабилности економског система која се огледа, између осталог, и у смањењу инвестиција. Индекс перцепције корупције *Transparency International*-а***[[1]](#footnote-1)*** показује да се Србија 2012. године нашла на 80. месту од 176 земаља.

**Предложена измена:**

Општи циљ Стратегије је да се корупција у Републици Србији у највећој могућој мери отклони, тако што ће бити ојачана отпорност на корупцију, умањен број прилика за њен настанак, смањене могућности да остане скривена и повећана делотворност у контроли и санкционисању коруптивног понашања.

Последице корупције не састоје се искључиво у осиромашењу државе, привреде и грађана, него и у неповерењу грађана у демократске институције, и неизвесности и нестабилности привредног пословања.

О великој раширености корупције у Србији говоре извештаји релевантних међународних и домаћих институција као и истраживања јавног мнења и привреде о перцепцији корупције и искуству са корупцијом. Индекс перцепције корупције *Transparency International*-а***[[2]](#footnote-2)*** показује да се Србија 2012. године нашла на 80. месту од 176 рангираних земаља.

**Образложење:**

Прва реченица постојећег текста је тачна, али ставља борбу против корупције у функцију нечег другог. На основу ње испада да се ми против корупције боримо не зато што је она лоша већ зато што представља препреку економском, социјалном и демократском развоју Србије. Због тога се предлаже измењени текст који наглашава да је циљ отклањање у највећој могућој мери корупције као такве, и наглашавају се основни начини како ће се то чинити – јачање отпорности на корупцију (разне едукативне мере, планови интегритета итд.), смањење броја прилика за настанак корупције (нпр. замена дискреционих овлашћења уређеним поступком, опрез при финансијским и регулаторним интервенцијама), смањење могућности да корупција остане скривена (повећање јавности рада органа власти итд.) и повећана делотворност у контроли и санкционисању корупције (јачање органа који врше надзор, промене у законима које треба да омоуће лакше откривање корупције).

Друга реченица је измењена тако што је јасно речено да корупција доводи до сиромашења грађана и привреде (уместо „друштва“), а у остатку реченице су отклоњене динамичке категорије („драстичан пад поверења“, „смањење инвестиција“) зато што њихово помињање изискује доказе – да је поверење опало у односу на неки ранији период, да су инвестиције смањене у односу на ранији период и слично. Такође су инвестиције замењене „привредним пословањем“, јер корупција доноси негативне последице не само привредним улагањима већ и раду који подразумева коришћење већ постојећих ресурса.

Трећа реченица је допуњена тако да се податак о индексу перцепције корупције стави у неки логичан контекст. Дакле, о раширености корупције говоре многи извештаји и истраживања, а у овој стратегији цитирамо један од њих, који се и иначе најчешће користи широм света.

**Текст чија се измена предлаже:**

Приликом спровођења ове Стратегије, државни органи Републике Србије, као и друге релевантне институције и организације, који су укључени у превенцију и борбу против корупције, дужни су да врше своја овлашћења у складу са следећим општим начелима.

1. **Начело владавине права –** Гаранција законитости поступања, једнакости пред законом и права свих грађана на правна средства.
2. **Начело „нулте толеранције“ на корупцију –** Неселективна примена закона у свим појавним облицима корупције.
3. **Начело официјелности и одговорности** – Обавеза да се, по службеној дужности, предузму све мере и активности, из надлежности субјеката, у складу са Стратегијом и Акционим планом, али и утврђивање одговорности за неефикасну примену прописа, Стратегије и Акционог плана.
4. **Начело свеобухватности примене мера и сарадњe субјеката** – Дужност да се мере примењују свеобухватно и подједнако у свим областима уз сарадњу, као и размена искустава и усаглашавање поступања релевантних субјеката са установљеном добром праксом.
5. **Начело ефикасности** –Дужност да се, у оквиру својих овлашћења, редовно спроводе мере против корупције, те да се врши стална обука ради унапређења ефикасности у борби против корупције.
6. **Начело јавности** – Гаранција јавности у доношењу и спровођењу одлука.

**Текст измене:**

Приликом спровођења ове Стратегије, **сви органи јавне власти у Републици Србији**, као и друге релевантне институције и организације, које су укључене у превенцију и борбу против корупције, дужни су да врше своја овлашћења у складу са следећим општим начелима.

1. **Начело владавине права –** Изградња јединственог правног поретка, у којем примену закона обезбеђују органи који располажу потребним овлашћењима и средствима, у којем вршење службене дужности не зависи од постојања „политичке воље“ и у којем се борба против корупције врши уз поштовање уставних гаранција законитости поступања, једнакости пред законом и права свих грађана на правна средства.
2. **Начело „нулте толеранције“ на корупцију –** Означавање свих облика корупције као незаконитих, прописивање одговарајућих санкција или мера за све облике корупције, неселективна примена закона у откривању и санкционисању корупције. Неће се сматрати супротним начелу „нулте толеранције“ на корупцију, ослобађање од одговорности лица у случајевима када је то законом изричито прописано, у циљу откривања и гоњења опаснијих облика корупције или других тешких кривичних дела.
3. **Начело официјелности и одговорности** – Обавеза да се, по службеној дужности, предузму све мере и активности, из надлежности субјеката, у складу са Стратегијом и Акционим планом, али и утврђивање одговорности за неефикасну примену прописа, Стратегије и Акционог плана.
4. **Начело свеобухватности примене мера и сарадњe субјеката** – Дужност да се мере примењују свеобухватно и доследно у свим областима уз сарадњу, као и размена искустава и усаглашавање поступања релевантних субјеката са установљеном добром праксом.
5. **Начело ефикасности** –Дужност да се, у оквиру својих овлашћења, редовно спроводе мере против корупције, те да се врши стална обука ради унапређења ефикасности у борби против корупције.
6. **Начело јавности** – Обезбеђена јавност доношења и спровођења одлука, осим када је, у складу са законом, у демократском друштву неопходно да се поједини подаци привремено учине поверљивим, ради откривања случајева корупције и починилаца. Обавеза да се јавност обавести о успешности спровођења мера у борби против корупције.

**Образложење предлога:**

У уводном делу начела је наглашено да је примена ових начела дужност свих органа јавне власти у Републици Србији, као и све друге инситуције и организације које су укључене у борбу против корупције. Претходни текст се могао схватити као да се обавеза начела односи само на неке органе јавне власти у Републици Србији.

Поједина начела нису била добро дефинисана или објашњена, па су код њих предложене промене.

Код начела Владавине права, наглашени су најбитнији елемети:

* да ће се правни поредак градити као јединствен, то јест да прописи неће противречити један другом, што је претпоставка доследне и систематстке борбе против корупције, док, с друге стране, нејединство правног поретка ствара додатне шансе да до корупције дође
* да ће примену закона обезбедити органи који располажу потребним овлашћењима и средствима. на тај начин се наглашава неопходност да, ако се већ уводе правила (забране, ограничења, дужности ...) постоји и орган који ће бити надлежан да прати њихово спровођење, како норме не би остале мртво слово на папиру. међутим, није довољно само да постоје такви органи, неопходно је да они имају сва потребна овлашћења и средства да би обезбедили спровођење закона. У супротном, уколико таква средства не постоје, створиће се правна несигурност која ствара потребу за корумпирањем и створиће се прилике за селективну примену закона (јер не може да буде спроведен у свим случајевима)
* вршење службене дужности ни у којем случају не сме да зависи од „политичке воље“, било да је она усмерена „у лошем правцу“, то јест да органи (нпр. полиција и тужилаштво) не гоне починиоце коруптивних кривичних дела, било да је усмерена „у добром правцу“, то јест, да органи (нпр. полиција и тужилаштво) предузму гоњење против одређених починилаца кривичних дела.
* уставне гаранције законитости поступања и права на правно средство, које постоје и у садашњем тексту, али су боље објашњене и везане непосредно за питања борбе против корупције

Начело Нулте толеранције је објашњено боље и обухваћени су недостајући елементи. Као прво, то је елемент прописивања незаконитости коруптивног понашања, као предуслов за неселективно гоњење корупције. Као друго, то је прописивање одговарајућих санкција или мера за такво понашање, у складу са природом преступа. Треће је неселективна примена закона, при чему је наглашено да се то односи и на откривање корупције и на њено санкционисање, будући да је главни облик селективности, као супротне начелу нулте толеранције игнорисање неких случајева корупције од стране органа који врше надзор над применом закона или предузимају гоњење. Најзад, наглашено је шта се неће сматрати кршењем начела нулте толеранције – ослобађање од одговорности ако је то прописано и неопходно ради гоњења опаснијих облика криминала (нпр. норме о заштићеном сведоку, ослобађање од одговорности даваоца мита који пријави случај пре него што се за њега сазна).

Код начела свеобухватности и сарадње, промена се односи само на реч „доследно“ која долази уместо „подједнако“, јер је очигледно да се по природи ствари неке мере не могу примењивати подједнако у свим областима, док доследност указује на приступ у борби против корупције коју спроводи држава.

Код начела јавности је објашњено да јавност трпи и неке изузетке али су они јасно псотављени – када је неопходно, и то не по било чијем хиру, већ неопходно у демократском друштву, да се поједини подаци у складу са законом привремено учине поверљивим, ако је то потребно за откривање случајева корупције. Додата је и обавеза да се јавност обавештава о успешности спровођења мера у борби против корупције.

1. http://www.transparency.org/policy\_research/surveys\_indices/cpi. [↑](#footnote-ref-1)
2. http://www.transparency.org/policy\_research/surveys\_indices/cpi. [↑](#footnote-ref-2)